《深圳市科技创新委员会关于强化科技支撑打赢疫情防控阻击战 促进企业健康发展的若干措施（征求意见稿）》的起草说明

针对近期发生的新型冠状病毒感染肺炎疫情，为充分调动市内外科技资源，充分发挥科技支撑作用，降低疫情防控负面影响，尽快尽好地推出抗击疫情的科技成果，根据市委市政府工作部署和市新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控指挥部的工作要求，我委专门研究拟订了《深圳市科技创新委员会关于强化科技支撑打赢疫情防控阻击战 促进企业健康发展的若干措施（征求意见稿）》（以下简称《若干措施》）。现就有关情况说明如下：

一、《若干措施》的制定背景

疫情就是命令，防控就是责任。我委在第一时间迅速采取行动，统筹施策。当前仍处于疫情防控关键期，防控形势依然严峻。为坚决贯彻中央、省、市关于做好疫情防控工作的有关决策部署，坚持依法科学有序防控，奋力打赢疫情防控阻击战，我委调整、改进、优化相关政策措施，激发全社会的研发潜力，有序引导广大科技企业恢复正常生产经营，努力帮助科技企业渡过难关。在做好疫情防控的前提下，应重点抓好企业复工复产工作。只有企业逐步复工复产，经济运行正常有序，才能把疫情的负面影响降到最低，才能更好地保持社会和谐稳定。企业复工复产，提升医疗物资和居民生活必需品供应能力，将为打赢疫情防控攻坚战提供更强大的支持和保障。

二、《若干措施》的主要内容

《若干措施》共五部分十六条。

第一部分为充分调动全市高校、科研院所、企业积极参与疫情防控科研工作的相关措施，见第一至第四条，共四条。通过设立应急防治专项、鼓励高水平科研机构开展科研攻关，保护科研人员积极性，强化部省市协作四个方面确保早出实用成果。

第二部分为科研攻关提供全方位保障的措施，见第五至八条，共四条，包括开放科创资源，保障疫情防控科研机构需求，开展疫情防控机制体制研究，推动我市优势产业运用疫情防控四方面。

第三部分是人才政策，见第九至十条，共二条。创新外籍人才用工方式，在科技奖励政策中对在疫情防控中做出重大贡献的科研人员和团队予以倾斜。

第四部分是惠企政策，见第十一至十三条，共三条。通过租金减免、强化金融支持、加大科技创新券支持力度三类支持政策降低企业运营成本，切实缓解企业经营压力。

第五部分是科技管理服务便利化举措，见十四至十六条，共三条，包括对涉企服务进一步优化、开展“科技暖企”行动、加强市区联动三条措施。从提高服务意识出发，加强组织领导，鼓励企业逐步恢复正常生产经营活动，为企业复产复工提供保障，降低疫情造成影响。

三、《若干措施》的主要亮点

（一）创新全流程，全力推动疫情防治科研攻关。科研攻关项目开展悬赏制项目，评审实行“主审制”、经费管理实行“包干制”、资助方式实行“赛马式”“里程碑式”“事后资助”“揭榜奖励制”、项目提前完成实行“奖励制”。科技部门主动出击，明确科研攻关目标，调动科技要素，尽快开展科技攻关。引导科研单位抓紧攻关，以实现早出成果、快出成果、出好成果。同时，尽可能利用国内外科技资源参与，支持力度在现有政策范围内做到最大。发挥我市邻近香港优势，允许资金过港，吸引更多香港科研单位申报。

（二）保护各创新主体的积极性。宽容失败，疫情防控科研项目不纳入市级科技计划项目限项范围，项目中止或验收不通过不列入科研诚信异常名录，申报阶段仅提供关键必须材料。鼓励我市平台、企业和研发机构提供技术保障，对做出贡献的企业给予一定补助。科技奖励向在疫情防控中做出贡献的科研人员倾斜，激励科研工作者全心全意参与疫情防控，保障科研工作者劳有所得。

（三）发挥我市产业优势，为科学防疫提供有力保障。利用我市高新技术产业优势，综合运用大数据、人工智能、基因检测、云计算等深圳优势产业参与疫情抗击，提高防控的智能化水平。

（四）便捷服务机制为复产提供人才支持。进一步优化外国人来华工作许可制度，放宽外国人用工方式、年龄限制，简化申报材料，缩短审批时间，在外国人工作、居住较集中区域设立外国人工作许可服务站，就近提供咨询、业务办理等服务，帮助我市各企业、教育培训机构和国际学校顺利复产复课，健康发展。

（五）疫情防控工作与促进企业健康发展并举。当前，抗击新冠肺炎疫情正处于关键时刻，市科技行政主管部门需集中力量，迅速采取行动，统筹精准施策，为疫情防控贡献科技力量。同时，我市中小企业众多，其抗风险能力先天不足。在全力做好科学防控工作的基础上，通过进一步加大支持力度、落实惠企政策、完善科技管理服务便利化举措帮助企业复产复工。在确保打赢疫情阻击战的同时，努力把疫情造成的不利影响降到最小。

（六）为各创新主体营造良好环境。加大企业支持力度，降低企业运营成本。根据测算，我委对各创新主体直接减免租金金额近6000万。同时，直接减免与资金补贴双管齐下，尽可能扩大受益企业范围。通过加大创新券支持力度，鼓励科技型中小企业充分利用资源参与研发。此外，分类施策，根据企业需求，为其提供多方位科技金融支持。针对受疫情影响较大的科技型中小企业，一方面鼓励合作金融机构提供低息（费）的资金支持；另一方面对出现暂时还款困难，已在我委申报委托全贴息转贷项目、银政企合作项目，进行延迟还款。针对在疫情防控工作中发现的优质项目，积极协助其对接优质资本，拓宽其融资渠道。此外，打造线上投融资交易会，为我市科技型中小企业提供全方位服务。

（七）以人为本，全心全意做好服务。通过建立重点科技企业服务制度，精准对接，畅通企业诉求反应渠道，为企业顺利复工提供物质保障；强化部门联动，形成工作合力，统筹部署复工复产各项工作，高效推动企业复工复产。优化审批流程，按照便利化原则开展涉企工作，无纸化申报覆盖日常高频服务事项，最大程度减少服务场所人员聚集，保障广大市民生命安全。