2019 年深圳市软科学研究项目课题——
深圳高新区 2035 创新发展战略研究

深圳市科技创新委员会

北京市长城企业战略研究所

深圳市华鼎科技发展战略研究院

2020 年 8 月

目 录

一、 全球创新发展战略形势研判 3

（一）当前国际发展形势 3

（二）当前国内发展形势 4

（三）面向2035年全球发展形势综合预测 6

二、 深圳高新区创新发展现状 13

（一）深圳高新区目前发展基础 13

（二）深圳高新区面临的发展问题 17

三、 全球科技创新先进区创新发展案例研究 20

（一）美国区域创新崛起案例 21

（二）以色列区域创新崛起案例 26

（三）东京湾区与临海副都心崛起案例 29

（四）中国区域创新崛起案例 33

四、 深圳高新区2035年发展总体愿景 39

（一）深圳高新区总体定位 39

（二）深圳高新区愿景目标 40

五、 深圳高新区2035重点任务与路径 40

（一）超前培植面向未来的前沿新兴产业 40

（二）重点培育彰显中国原创的首位创新 41

（三）提倡鼓励科学家和企业家引领的硬科技创业 42

（四）推进落实以人为本的社会治理创新 44

（五）积极构建惠及全球的共同经济 45

一、 全球创新发展战略形势研判

(一) 当前国际发展形势

1.世界面临百年未有之大变局，中美贸易战、科技脱钩加速全球产业链供应链重大变革

当前，国际形势复杂多变，全球不确定性增强，逆全球化趋势抬头，中美贸易摩擦持续加剧并向科技领域蔓延，欧美加大力度引导高端制造“回流”，推进产业链、供应链本地化、区域化再布局，全球制造业加速向更低成本的中低收入国家转移，全球产业链和供应链体系面临巨大变革。我国面临严重的“缺芯少魂”创新困局，产业链不完整、产业链话语权不强、高端核心技术缺失等问题愈发凸显，亟需提升自主创新能力，加速推进国产替代，构建自主安全可控的产业链和供应链。

2.新冠疫情持续全球化、常态化，新经济新基建成为引领新一轮经济发展的重要增长点

新冠疫情持续在世界蔓延，对全球消费、贸易、生产制造、资本市场等带来巨大影响，引发全球经济衰退，加速生产生活方式变革。疫情之下，无人工厂、在线教育、在线办公、远程医疗、自动化物流网络等新经济新业态保持快速发展态势，拥有快速响应能力、技术创新能力和资源组织能力的高成长高科技企业，通过“无接触”场景，在助力疫情防控、维持经济增长等方面发挥重大作用。新经济凭借数字智

能驱动、产业跨界融合、企业爆发增长等特征，已成为各地重启经济、培育新动能的重要跑道。“新基建”写入政府工作报告，新一代信息网络、5G 应用等产业迎来历史性发展机遇，进一步加速新经济快速发展。

3.新一轮科技革命和产业变革深入演进，产业创新组织方式迎来深刻变化

当前，一批颠覆性核心技术持续突破，人工智能、5G、生命科学等技术广泛渗透到各个领域，带动以绿色、智能、泛在为特征的群体性重大技术变革，产业创新组织方式发生深刻变化。科技创新与产业发展、社会管理进一步耦合，呈现创新前移、场景创新、双创升级、科技共治新趋势，传统科技园区逐渐向科技、产业、城市、人文等多功能融通的创新城区、创新社区、产业社区演进。赛道是投资机构对新兴产业的重点投向，是诞生独角兽企业的主要领域，拥有爆发式增长潜力和海量市场前景。应用场景成为新兴产业落地的引爆点，政府招引新兴企业逐渐由“给政策给土地”向“给场景给机会”演变。共治是政府、企业、社会组织、行业专家等多方参与的新模式，是培育产业生态的新方案。

(二) 当前国内发展形势

1.我国经济进入高质量发展新阶段，加速形成国内国际双循环互促新发展格局

党的十九大开启高质量发展新时代，推动高质量发展是当前和今后一个时期发展的根本要求，关键是持续推进经济

发展质量变革、效率变革、动力变革，加快建设现代化经济体系。当前，国际环境不确定性陡增，第三次全球化浪潮步入深度调整阶段。在国内经济高质量发展的总体要求下，我国未来的经济发展需要更强的内生动力，传统的要素成本优势已不可持续。在此背景下，我国提出充分发挥国家超大规模市场优势和内需潜力，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势。

2.国家高新区承载引领创新驱动高质量发展历史使命

2020 年 7 月，国务院发布《关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》，要求国家高新区要牢固树立新发展理念，坚持“发展高科技、实现产业化”方向，以深化体制机制改革和营造良好创新创业生态为抓手，以培育发展具有国际竞争力的企业和产业为重点，建设成为创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。

3.粤港澳大湾区和社会主义先行示范区“双区驱动”战略叠加，区域创新格局深度重构

2019 年 2 月,《粤港澳大湾区发展规划纲要》正式颁布，粤港澳大湾区建设上升为国家发展战略，成为我国新一轮改革开放的试验田，要在“一国两制”体制框架下，建设成为充满活力的世界级城市群、具有全球影响力的国际科技创新中心。2019 年 8 月，《中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》正式发布，提出用好用足特区的立法权，支持深圳实施综合授权改革试点，标志着

深圳发展进入了全新的历史阶段，将在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放，探索全面建设社会主义现代化强国新路径。“双区驱动”形成战略叠机遇，区域创新格局加速重构。

(三) 面向2035年全球发展形势综合预测

新一轮科技革命和产业变革正在全面重塑人类社会。未来20年，随着大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术的全面普及，以新技术新产业为代表的生产力将重新定义生产关系，社会劳动生产率大大提升，个体劳动强度大大降低，日常工作生活方式被重新定义，带来生产方式、生活方式、城市空间、社会治理等方面的大变革。

1.未来技术预测

随着大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术迅速崛起，以计算机互联网技术为核心的信息时代逐渐接近尾声，世界即将进入智能时代。智能时代来临，大数据向各行各业全面渗透，“数据核爆”的局面加速形成，各类技术相互嫁接融合，新技术价值持续引爆激发，技术发展整体呈现出群体性、融合性、颠覆性、硬异性四大特征。

群体性：信息技术、生物技术、制造技术、新材料技术、新能源技术广泛渗透到几乎所有领域，带动了以绿色、智能、泛在为特征的群体性重大技术变革。

融合性：新一轮科技革命中关键核心技术已经呈现出交叉汇聚的现象，学科之间的边界越来越开阔。全社会多领域

大数据跨界链接，带动技术与技术、虚拟与物理、艺术与科学的相互嫁接融合，进而引发技术和商业模式的全面创新。

颠覆性：在“颠覆性技术创新”之外，系统创新、网络创新、模式创新等多种类型的颠覆性创新爆发式涌现，单纯的“技术颠覆”正在被“创新颠覆”取代。

硬异性：以合成生物学、基因编辑、脑科学、再生医学等为核心的生物技术革命将对生物的物理本体产生深刻影响，人类机体得以全面优化提升。

综合分析国内外主流智库研究成果，人工智能、空间技术与工程、自动驾驶汽车、细胞研究、先进材料、再生能源、节能技术、物联网等八大技术领域将对全球经济产生深远影响，是未来世界各国战略必争的重点领域。

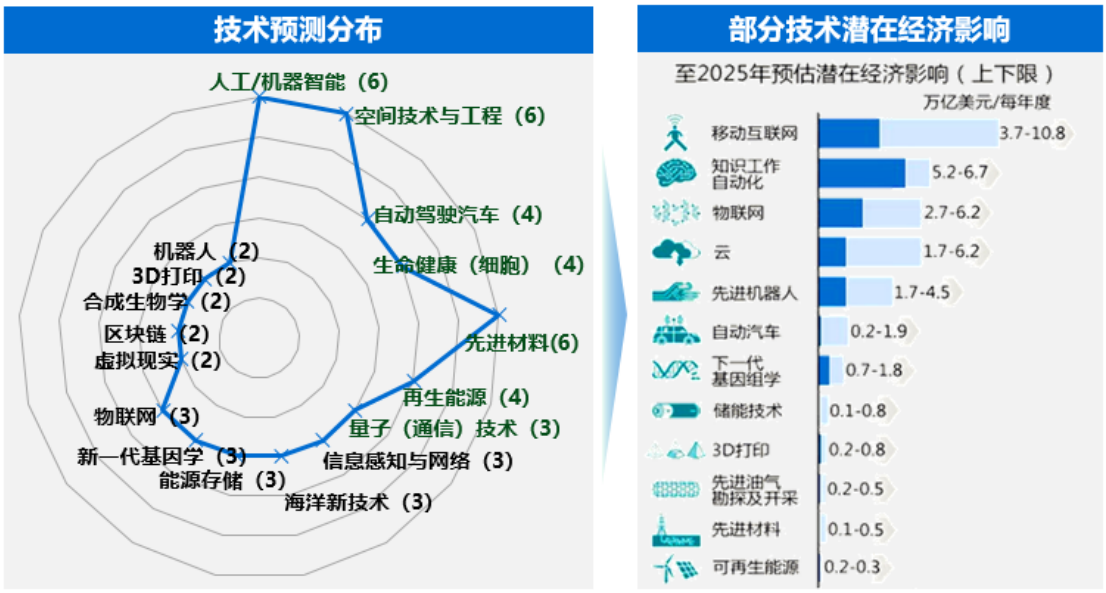


图 1. 面向 2035 年未来技术发展趋势预测

资料来源：Gartner、MIR、麦肯锡、中国科技部等，GEI 整理

2.未来产业预测

跨界融通成为未来产业发展最大特征。“颠覆性技术+新市场需求”促使新兴产业不断涌现，新规则、新制度为新兴产业成长提供沃土。“商业模式创新+技术融合创新”推动传统产业加快变革，智能化、服务化、扁平化是传统产业发展新趋势。区域之间、技术之间、产业领域之间相互渗透融合，不断催生“N+X”新业态。

产业跨界	新兴业态
互联网+	•电子商务、工业互联网、互联网金融、在线教育……
物联网+	•车联网、定位服务、智慧城市、智慧农业、智能工厂……
智能+	•无人驾驶、无人机、新零售、智能家居、智能机器人、智能医疗……
区块链+	•数字资产、区块链网络安全、区块链信用平台、智能合约……
生物+	•生物识别、类脑智能、生物芯片、质子重离子医疗……
未来 N+X	•大数据+、量子+、虚拟现实+、3D 打印+……

图 2. 未来产业跨界融合趋势

资料来源：GEI 整理

未来产业发展将呈现出三大趋势：一是以人工智能、物联网、大数据为代表的新一代信息技术产业是未来 15-20 年的首位产业，为构建万物智能互联的超级智能社会起到关键支撑作用；二是经济发展更加关注“人地关系”，生命健康、新能源等与人体健康、环境可持续相关的新兴产业成为热门领域；三是人类开始把目光投向更遥远的太空，新材料、航

空航天等战略性产业仍是各国的重点布局领域。总的来看，人工智能、物联网、生命健康、自动驾驶、航天航空、新能源、智能芯片、先进材料、3D 打印、混合显示等十大新兴产业将在全球创新高地爆发。

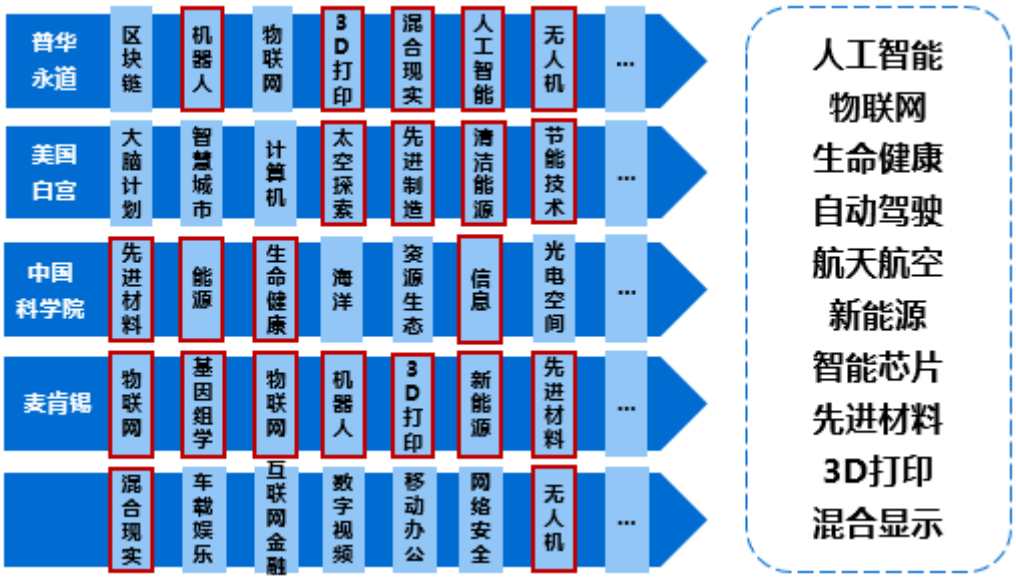


图 3. 面向 2035 年新兴产业发展趋势预测

资料来源：Gartner、MIR、麦肯锡、中国科技部等，GEI 整理

3.未来生产方式预测

新经济使劳动力、生产资料、资金市场等基本生产条件发生剧变，生产活动将延伸到现实社会和虚拟世界的每个角落，传统的生产组织形式难以为新经济发展提供新动能。因此，新经济势必带来一场生产方式的革命，未来大部分国家将进入新经济建设阶段，全球将基本完成新旧生产方式的转换。在这一转换过程中，“换场思维”将起到引领作用，而硬科技、独角兽、场景是未来生产方式换场的三大标志。

“硬科技”是新经济的核心引擎。围绕生物科技、人工智能、新能源等前沿领域开展“硬科技”创业是生产方式转变的重要驱动力，将成为全球创业新趋势。

“独角兽”是新经济的引领者。“创业—瞪羚—独角兽”将取代“小微企业—中小企业—大中企业—规上企业”的产业组织形式，成为国家生产方式先进性的直接体现。

“场景”是新经济创新创业的重要源头。“场景”精准定位市场需求，将取代传统实验室，成为新技术产业基础设施，集聚多种类型企业，成为新技术创新中心，促进跨界融合创新，形成新技术的价值网络，支撑产业的跨界融通和商业模式创新。

4.未来生活方式预测

在信息时代，计算机互联网技术的全面普及大大降低了日常生活成本，重新定义了传统生活方式。智能时代来临，人工智能、大数据等新技术的深度应用将再一次带来生活方式的全面升级，日常工作生活的便利性和多样性将进一步提升，智能生活、零工经济、体验经济成为未来重要的工作及生活方式，人们将享有高效便捷的生产生活、自由灵活的职业选择、丰富多样的休闲体验。

智能生活，高效便捷的生产生活。在社会生产中，智能机器人全面接管低端劳动，形成高效智能的基本生产体系，促使人类的想象力和创造力得以充分发挥；在日常生活中，

城市治理和社会服务全面实现网络化、信息化，数据成为生活的主要内容，促使人类生存环境趋于个性化、精细化和定制化。

零工经济，自由灵活的职业选择。互联网和大数据技术助力实现个人能力和企业需求的快速精准匹配，促使工作时间、地点灵活性强的“零工”模式成为主流，自由职业者成为重要的人力资源形式，个人创造意愿被最大限度的满足，高概念化、高感性人才得以发展，人才的自我价值与社会价值充分结合。

体验经济，身心合一的休闲体验。人们在物质条件极大丰富之余开始追求精神层面的提升和满足，甚至自我超越。公益活动、体育健身、闲暇旅游、游戏娱乐等休闲活动将更受关注，体验性消费和人性化消费逐渐成为日常生活不可或缺的重要组成部分。

5.未来城市空间预测

到 2030 年，世界人口城镇化率将达到 66%，到 2050 年，世界城市人口将从 2015 年的 40 亿增长到 63 亿。伴随着人口增长与技术进步，未来城市发展将呈现出智能化、无界化、网络化三大特征。

智能化：“城市大脑”成为未来城市标准设施。大数据、云计算、物联网等技术以城市为载体互相嫁接融合，民生、交通、环保、公共安全等城市基本功能实现全面数据化、智能化，推动更高级社会结构和生活形态加速成型。

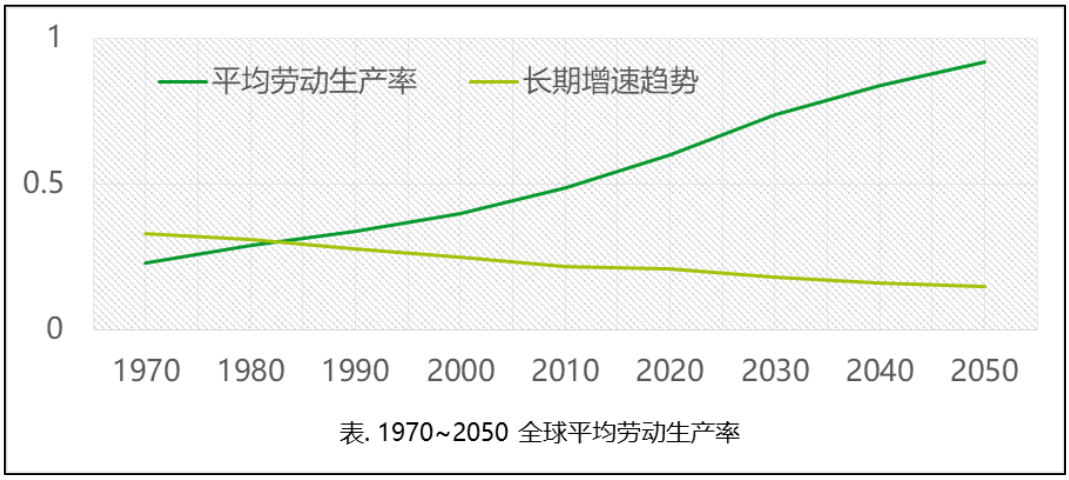
无界化：城市发展有边无界。技术发展推动城市向更高能级跃进，创新、交流、知识、信息等各类生产生活要素在城市之间无界流通，城市发展不再受地理空间界限限制，将以更开放的姿态参与全球合作与竞争。

网络化：城市网络取代单体城市。随着全球化和信息化的加速，城市的发展已经跨越了自身界限，高速网络将各个城市及其设施紧密地联系在一起成为一个有机整体即“城市网络”，城市网络将取代单体城市成为城市存在的空间范式，成为参与全球经济、社会发展的重要载体。

6.未来社会治理预测

未来三十年，传统工作逐渐被自动化程序替代，劳动生产率大幅提升，传统生产生活形态被颠覆，个体将获得更多的商业自由度，大多数劳动力将从事教育、娱乐、文化创意等智力服务行业，生活、工作、学习等活动从忙碌“割裂状态”转向一体化，人类在物质精神自由上有了更充实的选择，开始由“经济人”回归到“自然人”。伴随着人类生存状态转变，传统社会治理方式不再适用，依托数字化技术开展微治理将成为新的社会治理方式。数字化技术将社会和个人被高度解析至微粒化，现行制度、法律、科学与科学方法等被解体与重构，人类进入“微粒社会”时代，人类的需求欲望被准确预测和满足，“精准预测、技术治理”的社会微治理模式逐步形成。

表 1.1970-2050 年全球平均劳动生产率



资料来源：中国国家统计局

二、 深圳高新区创新发展现状

(一) 深圳高新区目前发展基础

1.经济平稳增长和质量效益提高互促共进，形成具备领跑优势的综合实力

十三五以来，深圳高新区坚持市场化、国际化、制度化原则，深入实施创新驱动发展战略，在 2019 年度科技部火炬中心国家高新区评价中综合排名连续三年位列全国第二，高新区可持续发展能力位列全国第一，培育出新一代通信技术、互联网科技、智能制造、人工智能、生物医药等千百亿级产业集群，经济总量占全市比重超 1/4。2019 年 4 月深圳国家高新区完成扩区，总规划面积达 159.48 平方公里(扩区前规划面积为 11.52 平方公里)，形成“一区两核多园”的发展新布局。截至 2019 年底，深圳国家高新区实现营业收入 18140.89 亿元，同比增长 31.6%；工业总产值 13009.21 亿元，同比增长 51.1%；上缴税费 1127.73 亿元，同比增长 55.5%；

实现净利润 1894.77 亿元，同比增长 21.5%；出口总额 2206.52 亿元，同比增长 8.8%。

2.持续集聚高水平创新资源，涌现一批标志性、世界级重大科技创新成果

深圳高新区围绕产业链搭建创新链，联合多方主体搭建高水平研究平台，促进产学研协同创新，在 5G 通信、基因测序、石墨烯等领域跻身世界前沿。**开展关键技术重点攻关**，着重聚焦核心电子器件、高端通用芯片、基础软件产品等核心关键元器件领域，加大基础研究和应用基础研究投入，专设“深圳市自然科学基金”，2019 年安排财政资金 52 亿元投入基础研究和应用基础研究，并组织实施 4 批 45 项共计 4.04 亿元的重点技术攻关项目，涌现出海思的“麒麟”应用处理器芯片、云天励飞的全球首创动态人像智能解决方案、紫光同创的国内首款自主产权千万门级 FPGA 芯片等关键技术产品突破。**集聚一批科研院所**，加快推进建设鹏城实验室等重点创新载体建设，陆续建成无线通信接入技术国家重点实验室、移动网络和移动多媒体技术国家重点实验室等企业类国家级重点实验室以及肿瘤化学基因组学国家重点实验室等高校类国家重点实验室，同时建立科研机构创新绩效分类评价机制，根据科研机构的实际情况分 4 类进行分类评价。截至 2019 年，建设基础研究机构 12 家、诺奖实验室 11 家、省级新型研发机构 46 家。**持续深化产学研协同**，建立高等院校和科研机构、企业协同创新机制，推动科研成果与深圳产业、企业需求有效对接，鼓励深圳先进院等研究机构与超过 600

家企业建立合作关系，支持深圳虚拟大学园承担国家、省、市级科技项目三千余项。**知识产权创造数量持续增长**，完善知识产权保护机制，推进落实知识产权保护“36 条”，优化知识产权法制环境。优化科技成果转移转化激励机制，建立无形资产评估、技术秘密保护等制度，出台促进成果转移转化的工作指引，有效激发科研人员的积极性。2019 年，深圳高新区发明专利申请 29274 件，约占比全市 35%。

3.着力营造国际一流创新创业生态，以前沿技术创业为引领激发双创高质量发展

深圳高新区大力发张“创客经济”，围绕创业服务、政府服务、载体建设和创业活动等内容，多措并举优化双创生态，成功塑造国际一流创业环境，截至 2019 年共培育瞪羚企业 207 家，独角兽企业 11 家，已经成为深圳发展高新技术产业和前沿技术创业的主阵地。**持续集聚创新服务机构**，以南方创投网为平台，2019 年累计项目总数 14776 条，覆盖企业 5000 多家，投资机构 550 余家，形成全国知名创投生态。加速技术转移服务机构汇聚，累计建设国家技术转移示范机构 13 家，市级技术转移机构 57 家，培育高级技术经纪人 461 名。**持续提升政府服务能力**，推动科研项目机制改革，聘请第三方机构承担项目评审工作，增强专家在项目征集、立项等过程的话语权。设立大型科学仪器设施资源共享管理中心，搭建科研设施与仪器开放共享服务平台，推进重大科研基础设施与科研仪器开放共享，平台已累计汇集 402 家管理单位，仪器超过 1.3 万台套，注册用户超过 2 万个。**持续国家级创**

业孵化载体高度集聚，加快构建“众创空间-孵化器-加速器”的创业孵化链条。以高新区作为核心承载区，重点优化创新创业孵化体系，截至 2019 年底，拥有市级（含）以上孵化器 131 家、众创空间 228 家，其中国家级孵化器 30 家、国家备案众创空间 91 家，成为集聚创新人才、产生创新成果的重要平台，其中“生物医学国家专业化众创空间”已培养超过 200 个创新团队，与企业建立了超百个联合实验室。**创新氛围活跃**，参与打造“深圳国际创客周”活动品牌，遵循统筹布局、市区联动的原则，组织运营各区分会场活动，全方位、立体化、多维度展示“大众创业、万众创新”的丰富内涵。

4.积极推进国际开放与对港合作，汇聚全球创新资源能力显著提升

深圳高新区充分发挥区位优势，深入参与粤港澳大湾区协同建设，多年来国际化指标排名遥遥领先，2018 年深圳全市设立外商投资企业 14834 个，同比增长 119.54%，实际使用外资 82.03 亿美元，同比增长 10.83%，在 2019 年度科技部火炬中心国家高新区评价与“国际化和参与全球竞争能力”指标评价中综合排名均为第二。同时，深圳高新区**持续汇聚海归创新创业人才，**举办的中国深圳创新创业大赛吸引了 10 个国家港澳台地区、各省市共 3362 个团队参赛。**港智港资港服资源在深圳高新区持续集聚，**坪山园已集聚香港名医诊疗中心、香港希玛眼科医院、香港铠耀等一批港资生物医药企业机构。

5.持续加大辐射带动开放共享，有力支撑和引领区域协调发展

深圳高新区通过头部企业、行业自治组织和产业园区的辐射带动效应，积极开展全国性布局。截止 2019 年底，腾讯在全国投资孵化独角兽达 50 家，华为已在全国 30 多个城市开展 5G 行业应用探索，比亚迪在天津、西安、长沙等地全国性布局新能源生产基地。**行业自治组织集结众多企业、机构，带领高新区产业开展全国性布局。**深圳高新区国际科技商务平台通过举办中国电子协会跨境合作峰会等大型活动重点推进区内企业走出去和外国技术引进来，深圳市机器人协会通过设立会员注册制、举办国际博览会、组织会员企业外出交流等方式帮助企业走出去。**“深圳工业园”遍布全国，帮助区内的产业向国家重点外贸区域转移。**深圳（河源）产业转移工业园通过中兴通讯、侨商智库产业园等项目的引入，创新资源、技术及人才与周边地区逐步形成流动互融，同时，位于襄阳东北部的湖北襄阳深圳工业园区是襄阳市承接珠三角、长三角等东部地区产业向中西部地区转移的重要平台。

(二) 深圳高新区面临的发展问题

与建设世界一流高科技园区这一战略目标相比，比肩硅谷等国际一流创新中心相比，深圳高新区仍存在诸多问题与不足:

一是信息通讯、高端制造等产业链供应链关键环节受制于人，关键核心技术和颠覆性技术突破不足，参与全球产业

制高点竞争能力有待进一步提升。主要体现在 5G 产业高端核心零部件国产化率有待提高，高端光芯片国产化率不足 10%，中高级射频器件发展严重依赖进口；集成电路产业国产替代刻不容缓，EDA 工具开发尚有缺环，集成电路制造工艺与国际领先水平相差 2 代；高端工业软件自给率不足，重大工程自动化成套控制软件系统、精密测量软件产品等关键软件产品被国外垄断。

二是高能级战略创新平台集聚不足，具有全球影响力的科技创新成果、创新型人才和世界级领军企业还不够多，领跑全球的自主创新、原始创新能力有待进一步增强。主要体现在缺乏国家重点实验室、重大科技设施等战略级源头创新平台富集程度有待提升，源头创新能力与高新区全国领先的发展地位不相符合。

三是瞪羚独角兽等高成长企业系统性培育不足，多元化应用场景等新技术新业态培育方式滞后，引领未来产业新赛道迸发的前瞻性探索有待进一步强化。截至 2019 年深圳高新区仅拥有独角兽 11 家，远低于中关村的 74 家。尚未针对新经济发展趋势开展前瞻性谋划，还未出台关于瞪羚、独角兽企业的培育政策；对新经济发展规律的研究还不系统，缺乏对于新场景、新赛道的探索与建设；对科技企业的支持力度有待提升，科技企业优惠政策与创新课题项目申请困难、补助周期冗长。

四是全球创新资源配置能力还不够强，国际一流创新创业生态环境尚未完全形成，整合利用全球技术、人才、资本、市场等高端创新资源能力有待进一步加强。尚未形成具有全球影响力的活动，没有形成类似 Founder World、青桐汇的创新创业品牌；对全球产业高端要素吸引力不足，外籍人才招引机制有待升级。

五是各分园发展阶段不一，产业创新资源富集程度相差悬殊，“一区五园”统筹协调一体化发展水平需要进一步提高，在粤港澳大湾区建设中还需要更好发挥辐射带动作用。各分园发展阶段、资源富集程度相差悬殊，国家级高企数量上，南山园一骑绝尘，宝安园次之，龙岗园、龙华园、坪山园尚待提高；内外部尚未形成协同机制，没有出台系统的“一区五园”协同发展政策；在大湾区建设中辐射效应有待提升。

造成以上不足的深层次原因，在于政府和市场尚未形成真正合力共同营造世界领先的产业创新生态，过于依赖企业自身成长，企业培育举措不足，支持企业参与国家创新平台建设的力度不够。未来还需要进一步推进系统性、协同性改革，加快探索与新经济发展需求相适应的制度创新，推进现代化多元治理，在产业制度突破、创新生态能级提升、企业培育等方面开展大胆探索，同时以更加开放的姿态拥抱世界，努力占据全球产业链高端环节，提升全球产业原创能力与引领能力。

三、 全球科技创新先进区创新发展案例研究

选取中美以等创新大国的著名创新创业高地，从创新内核、主体多样性、市场与政府关系、对外开放程度等维度分析区域科技创新崛起和协调发展经验，并选取先进做法与特色经验做深度分析。

总结世界级先进区发展情况，其未来功能规划视角已经远远超出了经济发展、城市竞争等基本内容，未来强调环境为本、以人为本等理念。在功能顶层设计上，应把握以下四种前沿趋势：趋势一：经济功能走向综合多样。未来 30 年，资本枢纽与创新中心兼备，都市化创新集群、创新服务业逐渐诞生，新制造即将回归城市，新老国际金融中心将展开激烈竞争；趋势二：社会功能走向和谐包容。未来 30 年，将是一个多元均衡、公平公正、活力流畅、安全稳定的包容性都市社会，呈现不同国际移民和平共处、社会机会平等、宽容失败、鼓励创意、整体社会关系达到和谐的景象；趋势三：文化功能走向兼容并包。从安全、繁荣到“神圣”，未来 30 年，定义一个城市伟大的终极标准将回归到“文化”，城市的神圣属性将来自城市对文化、文明的统治力，文化活动、文化资源成为文化功能升级的主要方向；趋势四：发展范式走向低碳绿色。服务于人的幸福的善政，未来 30 年，全球城市将成为绿色经济的发起者、承担者和主要受益者，同时全球治理关键将从服务于发展转向服务于幸福。

（一）美国区域创新崛起案例

1.硅谷：全球颠覆式创新中心

硅谷位于美国西海岸北加州,总面积约 3800 平方公里，核心地带面积约 800 平方公里，人口 300 余万，人均产值高达 122172 美元，其中北加州第一大城市圣何塞（San Jose）为硅谷的中心。形成至今，硅谷已成为世界高新科技引擎与全球颠覆式创新中心。

（1）产业迭代升级助推前沿业态蓬勃发展

硅谷把握每次科技和产业变革，产业结构不断迭代升级:从 50-60 年代的军工电子产业到 70-80 年代的半导体、计算机硬件产业,再到 90 年代的软件互联网产业。进入 21 世纪，硅谷从计算机、互联网、集成电路等领域加速向大数据、智能硬件、纳米科技、清洁技术、生物技术升级，目前已成为全美高科技产业大本营，半导体集成电路产业占全美 1/3、电子计算机占 1/6、导弹和宇航产品占 1/5。

（2）爆发成长企业梯队是新经济发展的动力

硅谷是优秀企业的栖息地，围绕生物技术、互联网、新能源等容易出现技术与模式创新的领域，每年新创企业超过 15000 家，并具备快速成长为瞪羚企业的潜力。独角兽企业高速增长，2017 年新增 12 家，占全球 36.3%。同时，诞生了 20 家世界 100 强科技企业，拥有苹果、谷歌、英特尔、惠普、Facebook 等“龙企业”。完善的企业梯队使硅谷成为孕育新兴产业的策源地，也是新经济发展的核心力量。

（3）改变世界的创新思想是硅谷的发展源泉

来自创业者“改变世界”、“质疑权威”、“拒绝平庸”的创新思想是硅谷发展最重要的动力。硅谷的创业者追求的是改变世界的商业模式，通过多次尝试、不断“试错”和对创意进行持续打磨而走向成功。如苹果的理念就是改变世界使用技术的方式，而谷歌则是收集和整理全世界的信息使之容易搜索。凯文·凯利等未来学家不断思考未来世界和科技发展的方向，通过著书演讲来传播思想理念。

（4）创新生态是硅谷新经济发展的永动机

在硅谷，创新是把技术拿到市场上实现商业价值并得到迅速传播。硅谷产业的起点在应用研究，核心是形成了“世界发明—硅谷开发—全球应用”的开放式创新模式，实现投资者、创业者和技术人员的多向流动和角色互换。硅谷紧抓美国“外引型人才战略”的每次机遇，成为全球科技人才最集中的区域，移民企业家和技术人员将其母国与硅谷相连接，实现人才的双向流动。硅谷企业通过国际专利合作、在全球设置研发中心等方式实现开放式创新，与高校建立的政产学研协同创新机制最为关键，通过立法来支持大学、企业与政府进行联合研发。其中，斯坦福大学最具代表性，其技术转移许可办公室加速了科技成果的产业化转移，也使高校获得持续稳定的收入。超级天使大大提高创业成功率，硅谷集聚了全美 55%的风险投资和 85%的天使投资，这些超级天使不

仅进行投资，还利用个人资源和市场影响力为创业者带来行业经验、商业理念、运营经验等，以降低创业风险。

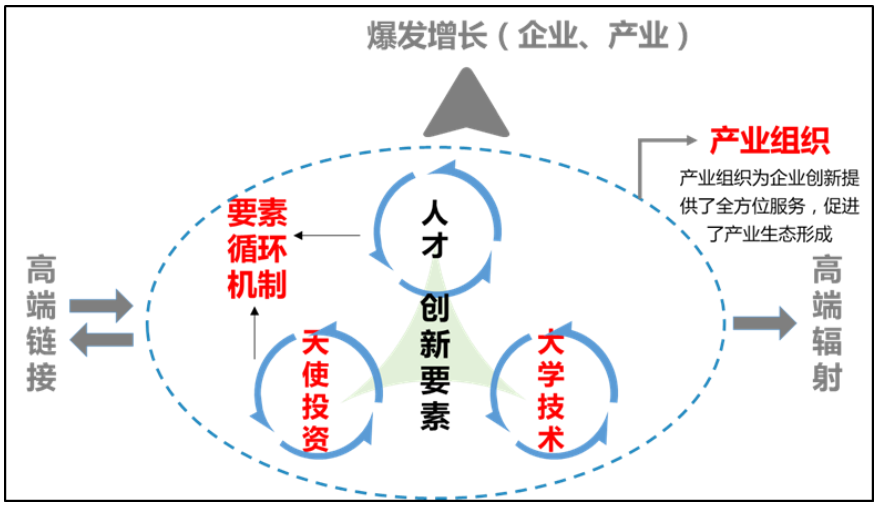


图 4.硅谷创新创业生态系统

2.硅巷："城区化"全球创新中心

"硅巷"诞生于互联网科技兴起的 1990 年代，发源地在纽约曼哈顿第五大道和 23 街交汇的熨斗区和周边街区，是移动信息技术企业群所组成的虚拟园区，没有固定边界。目前，硅巷已集聚超过 500 家初创企业，成为继硅谷之后美国发展最快的第二大互联网技术中心。

（1）科技创新企业助推新兴产业迅猛发展

硅巷目前共有 10080 家创业企业、234 家投资机构、122 家孵化器与加速器，创新创业孵化链条非常完善。新媒体、电子商务、金融科技等业态发展迅速，科技公司 6 年累计增长 23%，创造纽约 58%的新增就业岗位，科技行业已成为仅次于金融业的纽约第二大产业。硅巷在娱乐业、大健康领域拥有如 Fan Duel、Zoc Doc 等众多独角兽企业，在电商、互联网金融和数据服务领域涌现了如 Blue Apron、MongoDB、

Tumblr 等多家市值过 10 亿美元的上市公司，谷歌、推特、微软等科技巨头相继设立研发中心或第二总部，硅巷已成为全美第二大创新创业高地。

（2）创新城区形成强大的资源集聚能力

硅巷的创新在城市社区，为给创业者提供更多创业空间，便不断将城区内的传统工业厂房和废弃场地进行改造提升，形成科创社区、创业社区等。社区为创业者提供休闲设施、交往场所、风味餐厅等多样化服务，创新空间更加开放、更易获得。无边界创新城区模式增强了硅巷对创新创业要素的吸引力，也让老城区更具美丽，更以交往。

（3）“科技+”为传统产业赋予新活力

硅巷依托纽约金融、医疗、文化娱乐、旅游等众多优势产业基础，充分发挥科技产业溢出效应，以“科技+”改造提升传统产业。如 2009 年实施“纽约媒体 2020 计划”，运用科技手段巩固纽约在全球影视、广告、音乐、图书等媒体行业的领先地位，推动社交网络、游戏、移动娱乐等新兴产业领域蓬勃发展，为纽约“世界媒体之都”赋予新内涵。

3.硅滩：风景最美的创业高地

硅滩是对沿洛杉矶海滩布局的创业社区的一个统称。自 2012 年，洛杉矶及周边地区涌入大量科技创业企业、孵化机构和投资机构，形成了集高科技、文化娱乐和媒体产业为一体的创新高地。硅滩也逐步发展成为“全美景色最优美的创业圣地”和仅次于硅谷与特拉维夫的“世界第三大生态圈”。

（1）高校成为创新创业的不竭源泉

洛杉矶拥有 118 所高校，100 万余名大学生，成为创新创业的重要源头。高校为创业人才进行辅导并提供项目支持，运用强大的校友资源帮助学生链接创业资源，如南加大启动了创业车库计划，学校董事和校友会赞助学生创建公司并对有潜力的初创公司进行投资。同时，洛杉矶政府联合高校建设一批以国家实验室为代表的创新创业平台，促进科研技术成果诞生并衍生出一批高质量创业公司，如喷气推进实验室就培育出大批航空航天领域的创业企业。

（2）形成以软服务为特征的创新创业生态

洛杉矶集聚了大量专业服务公司，创业服务、科技咨询、技术转化、投资、商务服务等机构通过为企业和人才提供高质量的服务，有效提升创新创业效率，典型代表是享誉全球的科技智库兰德公司。空间数据基础建设网站计划的推行，通过整合企业、基础设施与商业数据，向创业者开放以降低信息搜集成本。洛杉矶地区商会还同洛杉矶郡小企业发展中心合作成立新技术中心，为初创企业提供业务发展所需服务。政府创办的孵化器有效的为创业者提供服务并进行指导。

（3）科技与主导产业融合催生产业裂变

硅滩产业格局受洛杉矶航空航天和娱乐业的影响，创业企业集中在泛娱乐与大交通领域，“初创企业—独角兽企业—巨头企业分支”企业梯队基本形成。一是利用“互联网+”来提升娱乐产业，社交媒体、新影视、先进航天、未来交通等业

态蓬勃兴起，涌现出社交媒体 Snapchat、流媒体 HuLu、约会应用 Tinder、先进航天 SpaceX、未来交通 Hyperloop 等著名企业。二是利用“智能+”推动传统产业升级，近年来涌现出一批以现实头戴设备制造商 OculusVR 等为代表的 3D 技术、人工智能、影视后期、虚拟现实、大数据等初创企业，给好莱坞电影带来巨变。同时，强大的产业配套也使谷歌、Facebook、YouTube、美国在线等科技巨头均在硅滩设立分支机构。

（二）以色列区域创新崛起案例

以色列自然资源贫瘠，地缘环境恶劣，但其创新创业依然走在世界前列，风险资本密度居全球第一，科技创业企业数量、企业研发投入水平居全球前三。政府通过设置专职机构、强化政策保障等措施，形成了完整的创新创业支持体系。

（1）构建了包括前种子期在内的创业孵化全链条支持体系

以色列政府深入研究企业生命周期，瞄准企业各阶段面临的融资、技术产业化、盈利模式等痛点，建立了全链条的支持体系。为帮助前种子期企业渡过“死亡之谷”设立趋势基金项目，重点资助处于早期阶段的个人发明家和创业公司，并提供“资金+服务”的全方位支持。建立国有孵化器，帮助早期高风险技术性创业企业分担风险，探索出“孵化+资助”运营模式。入孵企业创业成功率高达 50%。企业创业成功后，以收入的 3%返还政府资金和相应利息；如果项目失败，则不需要返还。

（2）探索建立全国统一的科技管理体系，由首席科学家办公室统一管理以色列的科技创新工作，降低企业研发风险

以色列于1974年设立首席科学家办公室（OCS），统一负责以色列的科技政策制定、研发项目（机构）评审资助、国际研发合作等一系列事务。OCS 制定了涵盖基础研究、应用开发、产学研合作、跨国研发的政策体系。

表 2. 首席科学家办公室资助项目（部分）

计划名称	资助项目	资助对象	资助金额	资助金额占研发支出的比例	项目期间	特殊规定
磁石联盟	基础性、通用性研究项目	企业和学术机构	—	企业：66% 学术机构：80%	3-5 年	邀请国外公司
磁子计划	学术机构到企业的技术转移	企业	小于 76 万美元	66%	2 年	—
学术研究产业应用	支持应用研究的企业	企业	12.5 万美元	小于 90%	15 个月	邀请国外公司

表 3. 首席科学家办公室的国际合作项目（部分）

项目名称	项目概况
中国-以色列产业研发合作项目	两国 2010 年签订双边合作协议，推动产品和工艺的产业化。以色列还与江苏、上海、深圳等建立联合研发项目

印度-以色列产业研发合作框架	支持两国企业的技术产业化研究，涉及生物、纳米、空间科学、水资源管理、非传统能源（尤其是太阳能）
美国-以色列产业研发基金	给予两国的合作研发企业资金支持，主要涉及通信、生命科学、电力、软件、清洁技术。

（3）以色列利用犹太人脉网络开展高端链接，引入创新要素资源，提升本国科技创新水平

以色列利用犹太民族强大的向心力和归属感，建立遍布全球的人脉网络，链接世界各地的创新资源。利用人脉网络汇集犹太移民，吸引技术人员、工程师等高素质人才，从国外返回的犹太人成为以色列建设发展的重要力量。引导海外犹太风险投资者、企业家、技术研发人员等投资以色列企业、转移技术成果、设立跨国研发中心。发挥海外犹太人社团、经济政治组织的纽带作用，通过海外犹太人对国外政府、国际组织开展公共关系活动，与其缔结国际科学研究协定，开展官方投资、合作研发活动等。

（三）东京湾区与临海副都心崛起案例

1.东京湾区发展特征

	一都七縣	一都三縣
人口	4,400萬 (佔35%)	3,600萬 (佔29%)
土地面積	36,900 平方公里 (佔9.9%)	13,600 平方公里 (佔3.6%)
2017年 國民生產總值	178.7億美元 (佔38%)	150.6億美元 (佔32%)

資料來源：日本統計局

图 5. 东京湾区示意图

（数据来源：日本统计局）

东京湾位于日本本州岛中部太平洋海岸，为东西两侧的房总半岛（千叶县）和三浦半岛（神奈川县）所环抱，面积约 1320 平方公里。依托东京湾发展起来的东京大都市圈，包括东京都、琦玉县、千叶县、神奈川县等一都三县，面积 13562 平方公里，占全国总面积的 3.5%。GDP 总量约合 96360 亿元人民币，约占全国的三分之一。常住人口为 3800 万人。横滨港、川崎港、东京港、千叶港等核心港区通过不断的良性竞合，均已成为年吞吐量超过 5 亿吨的大型物流港。并且，东京湾港口群形成了鲜明的职能分工。湾区的各港口虽然各自独立经营，但在对外竞争中则是一个整体，从而提升了东京湾区的整体竞争力。

表 4. 东京湾区六大港口级别、特色与职能

港口	港口级别	基础和特色	职能
东京港	特定重要港口	较新港口：依托东京，是日本最大的经济 中心、金融中心、交通中心	输入型港口；商品进出口港；内 贸港口；集装箱港

横滨港	特定重要港口	历史上的重要国际贸易港；京滨工业区的 重要组成部分，以重化工业、机械为主	国际贸易港；工业品输出港；集 装箱货物集散港
千叶港	特定重要港口	京叶工业区的重要组成部分， 日本的重化工业基地	能源输入港；工业港
川崎港	特定重要港口	与东京港和横滨港首尾相连，多为企业专 用码头，深水泊位少	原料进口与成品输出
木更津港	地方港口 1968 年改为重要港	以服务境内的君津钢铁厂为主，旅游资源 丰富	地方商港和旅游港
横须贺港	重要港口	主要为军事港口，少部分服务当地企业	军港兼贸易

（数据来源：GEI 案例库）

东京湾区成功发展经验主要有四点：**一是有法可依。**为有效促进东京都市圈的建设，1956 年,日本政府制定了《首都圈整备法》，为东京都市圈的规划与建设提供了法律依据。随后,又相继颁布了《首都圈市街地开发区域整备法》等多部法律法规，并在东京都市圈建设的不同阶段，对相应的法律法规进行修改和完善。**二是加强政策引导。**1951 年，日本政府颁布了《港湾法》，规定由政府对整个国家港口发展的数量、规模和政策进行统一规划布局。1967 年，日本政府颁布了《东京湾港湾计划的基本构想》，建议把东京湾沿岸各港口整合为一个分工不同的有机群体，实现港口群的最大效益。**三是强化高端服务功能。**东京湾区核心城市的发展需要相应的服务产业，为此，政府营造优良的服务业发展环境，鼓励加快东京湾区核心城市第三产业的发展。随着京滨工业区的兴起以及住宅、现代农业的发展，商业服务业

也随之在东京以外的地区发展起来。**四是构建便利的交通基础设施。**交通网络的构建对东京湾区的产业发展有很大影响，它既促进了湾区空间的扩展，发挥了指向性作用，又改变了湾区经济带原有的产业空间布局。

2.湾区核心城市：东京

东京集聚了全日本 30%以上的银行总部、50%销售额超过 100 亿日元的大公司总部设在东京。被认为是“纽约+华盛顿+硅谷+底特律”型的集多种功能于一身的世界大都市。面向 2020 年，东京提出了八大目标，致力于成为更加成熟的世界城市。八大目标分别为：①向世界展示东京高度的抗灾害能力和城市安全；②建设低碳、高效节能、能源自立型的城市；③形成用自然环境展示城市魅力的特点；④加强陆、海、空连接，提升东京的国际竞争力；⑤用产业能力和城市魅力促进东京进入新的成长轨道；⑥向世界展示适应老龄化社会的新型城市模型；⑦培育人才，创造机会均等的社会环境；⑧让体育成为每个人都能够参与的活动，创造让孩子们拥有梦想的社会。

3.核心区：临海副都心

临海副都心是东京的新经济示范区，也是提升东京吸引力和竞争力的战略性发展基地。临海副都心位于东京市中心以南约 6 公里处，属于东京主城区的一部分，为填海区，开发土地面积 448 公顷，规划就业人口 10.6 万人，居住人口 6.3 万人。目前已经成为东京临海物流和国际交易中心、引领性新型产业发展基地，拥有高质量居住环境和舒适的、高吸引力的文化休闲空间。对于整个东京城市而言，临海副都心是一个向多点式城市结构转化的重要节点，是东京活跃发展的新中心。临海副都心将集中信息、通信、多媒体等新的国际城市型产

业和研究功能，形成知识信息开发基地，面向世界，建成充满活力、交流频繁、未来型信息的模范城市，创造繁华市区和新型文化。

临海副都心四大区域分工明晰，以承载文化、旅游、科研、国际战略等功能，成为提升东京吸引力和竞争力的战略性发展基地。台场地区，着力商业设施和旅游观光，拥有彩虹桥、摩天轮、全日本最长的人工沙滩、自由女神像以及各种日本偶像剧的拍摄胜地；青海地区是文化、教育、科研区，还有众多游客喜欢的温泉景区，设有东京国际大学村；有明北地区是居住和物流业的中心；有明南地区是国际展览集中地，有明运动场将成为 2020 年东京奥运会的篮球、沙滩排球、铁人三项和体操的竞技场地，其中大部分项目的场地会直接成为对公众开放的体育公园。

图 6. 临海副都心区位示意图

（四）中国区域创新崛起案例

1.中关村区域创新发展经验

中关村是中国体制机制创新的试验田，已经成为我国规模最大、综合实力最强的科技园区，总收入约占全国高新区的 1/7，人均收入、科技从业人员总数、独角兽企业数量均位居全国之首。

（1）中关村正确处理政府与市场的关系，打造“有为的政府、有效的市场”的创新治理结构

中关村创立了管委会与区（县）“双重领导、以区（县）为主”的独特管理体制。管委会按照“调研、规划、协调、督办、服务”的职能，主要负责对中关村科技园区的宏观管理。分园具体实施中关村管委会议定事项，推动本园的产业化、招商引资、社会服务体系建设、知识产权促进和保护、市场监管、企业服务等工作。着力推进政策先行先试，发挥市场在资源配置中的决定性作用，制定“1+6 试点政策”、“新四条”政策，破除阻碍创新主体的各种体制机制障碍。

表 5. 中关村创新政策一览表

类别	政策名称
“1+6 试点政策”	搭建首都创新资源平台
	中央级事业单位科技成果处置和收益权改革试点政策
	税收优惠试点政策
	股权激励试点政策
	科研经费分配管理改革试点政策

	高新技术企业认定试点政策
	建设全国场外交易市场试点政策
“新四条”政策	文化科技融和企业高新认定试点
	有限合伙制创投企业法人合伙人企业所得税试点
	技术转让企业所得税试点
	企业转增股本个人所得税试点

（2）中关村依托留学生人脉网络实施高端链接，主动融入全球创新体系

中关村以遍布各地的华人华侨和留学生的个人关系为核心建立全球人脉网络。通过留学生不断将国外的先进管理机制、风投资源、技术、商业模式以及创业人脉网络引入中关村，推动产业升级、攀登价值链高端。利用特殊的区位优势，在永久居留权、外汇管理、出入境、进口税收等方面给予海外人才优惠待遇。搭建北京海外学人中心等平台，为留学生提供经验分享、政策解读、资源整合、研讨指导等服务。通过校友会等民间组织强化全球人脉关系和感情纽带，打造“人才联系人才，人才引进人才”的新模式。

（3）中关村初步探索形成人才、资本和技术等创新要素良性循环机制

探索形成“创业者←→天使投资人+创业导师”的人才循环链条、“创业企业←→创业投资”的资本循环链条、“高校院所技术创新←→企业产品技术需求”的技术循环链条。成

功的创业者投身于创业导师、风险投资、资源链接等创业服务，为区域培养新一代创业者；创业企业依靠创业资本、风险投资成熟后成立创投机构或部门，凭借其雄厚的资金及丰富的经验，推动初创企业成长；高校院所从企业获得持续不断的市场需求刺激，通过开展前沿课题研究提高研究能力，又通过人才培养和技术转移正反馈于园区的创业与创新。

2.上海与张江自主创新示范区创新发展经验

张江示范区不断深化体制机制改革，发挥市场在资源配置中的决定性作用，推进对外开放与高端链接。目前已经形成一区二十二园的发展格局。2015年总收入达3.58万亿元，高新技术产值达6000亿元。

（1）全面推进“双自联动”战略，以体制机制作为发展突破口

张江示范区与上海自贸区有约65平方公里的重叠区域。上海市政府出台“双自联动”工作方案，从创新环境、机构集聚、金融开放、知识产权和人才制度等方面入手，将自贸区的制度创新、开放创新与示范区的科技创新、产业创新充分融合。探索建立符合国际惯例的科技创新型企业培育机制；开展创新药物上市许可持有人制度试点，允许药品上市许可人委托代工企业生产药品；推进投贷联动试点正式落地，允许金融机构以“信贷投放”与“股权投资”相结合方式为科创企业提供持续资金支持。

表6.“双自”联动主要任务

深化体现市场导向、符合国际惯例的创新型体制机制，营造开放包容的创新环境	建立符合国际惯例的科技创新型企业培育机制
	开展创新药物上市许可持有人制度试点
	发挥社会参与机制的作用
	优化行业准入和监管模式
面向全球集聚高能级创新机构、创新活动，着力打造科技创新策源地	集聚全球性研发创新机构
	培育发展国际科技服务业
	建设国际化创新创业孵化平台
	加快促进跨境研发活动便利化
	探索破解集成电路、再制造等重点产业发展瓶颈
发挥自贸试验区金融开放创新优势，形成各类金融工具协同、支持创新发展的良好局面	放大自贸试验区金融创新效应
	推动金融创新更好服务科技创新企业
	推动股权投资企业开展境内外双向投资
促进技术和知识跨境双向流动，建设国际化、全产业链的知识产权保护高地	促进国际技术服务贸易发展
	建设面向国际的知识产权交易服务平台
	建立全方位的知识产权保护机制
探索与国际接轨的人才跨境流动制度，创建国家级人才改革试验	实施首席科学家集聚工程
	创新对海外高层次人才的服务管理模式
	营造国际化、便利化的人才服务环境

（2）探索“小政府、大社会”的治理模式，推进公共服务平台和新型智库建设

张江示范区各级政府通过加强规划引导与政策创新、协调服务等方式促进园区建设。探索形成“政府引导+市场化运作”的平台建设模式，利用社会资源建设创新服务平台和专业化服务机构，平台的遴选过程、评估工作等均由第三方进行。将智库等社会组织纳入参与决策和自治体系，与张江平台经济研究院等社会智库建立契约制合作，优化政社合作机制，增强智库等参与决策和行业管理的话语权。

（3）引进外资研发中心和国际优秀人才，扩大开放创新

张江示范区通过营造良好的创新环境，提高对外资研发中心的吸引力，世界500强企业建立的研发中心占全国1/3。鼓励外资研发中心在中国申请专利，支持外资研发中心参与公共服务平台建设、政府科技计划项目、与高校院所和企业开展核心技术攻关。放松就业、外汇管制，打造离岸创新创业基地，推动聘任制公务员制度改革，进一步吸引国际优秀人才。允许创业留学生申请 2 年以内私人事务类居留许可；开辟外币兑换携带绿色通道，放宽限额管制；改革离岸企业注册、税收、高企认定等审批制度；吸纳高层次国际化人才深度参与政府项目和课题。

3.杭州与杭州自主创新示范区创新发展经验

杭州示范区总面积73.3平方公里，常住人口33.08万，形成了以信息经济为主导的经济结构，打造出“小棋盘、大棋局”发展格局。

（1）全方位优化双创环境，建设“创新创业新天堂”

杭州示范区以建设“互联网+”创新创业中心为目标，以大力发展众创空间和开放式综合服务平台为突破口，积极落实《杭州“创新创业新天堂”行动实施方案》。出台《关于进一步支持大众创新创业建设国家自主创新示范区的实施意见》（黄金十二条），对科技人员以科技成果等形式入股科技型企业，个人所得税分期缴纳实施备案制；对参与区内企业协同创新的博士生导师、博士生给予现金补贴，探索破解科技成果转化难题。在深入推进“五证合一、一照一码”和“证照合一”的基础上，允许“一室多照”，率先推出“工位”注册制，进一步降低市场准入门槛。

（2）推行全方位创业扶持政策，培养双创战场上的创业“新四军”

杭州示范区推出全方位的创业扶持政策，留学归国人员、大学毕业生、失土失业人员等均可获得相应的支持。制定“5050”计划，高科技海归创业者最高可获得500万元的创业启动资金、500 平方米以内办公场所租金补贴、两年内最高 500 万元银行贷款的全额贴息。在示范区创业的大学生，可享受工商注册登记费用予以全额补贴；入驻大学生创业园给予两年 50 平方米以内的全额房租补贴。示范区每年从就业扶持资金中安排不少于100万元专项用于无偿资助符合条件的就业困难人员创业，给予现金奖励、补贴或社保优待。本土大学生、下海科技人员、归国留学生、企业高管等创业主体聚集，形成以“阿里系、浙商系、高校系、海归系”为主的创新创业“新四军”。

（3）大企业生态圈日益成熟，企业协同共生关系不断优化

杭州示范区企业高度重视创新能力的提升，研发支出比重居全国高新区首位。以阿里巴巴、华三通信、海康威视等为代表的领军企业，不仅奠定了示范区以信息经济为基础的产业格局，更为创业企业、小微企业提供了良好的发展平台。大企业成为培养创业者、孵化创业企业、带动小微企业发展的重要力量，形成了以大企业为核心的生态圈。阿里巴巴成为示范区乃至杭州创业的黄埔军校，在杭州公开工作经历的创业者中，阿里系达 78%，源自阿里巴巴的独角兽企业占据杭州独角兽的半壁江山。

四、 深圳高新区 2035 年发展总体愿景

(一) 深圳高新区总体定位

把握先行区和大湾区“双区驱动”战略叠加机遇，按照国家高新区创新驱动高质量发展要求，全面实施“领先战略”，以“探索多元共治，优化高能级双创生态，打造世界级产业集群”为主线，做好统筹发挥有为政府引导作用与高效市场主导作用，统筹推进产业竞争力提升与未来产业新赛道培育，统筹发展高技术领军企业与高成长专精特新企业，统筹强化一区五园协同引领与对外开放辐射示范，统筹兼顾园区包容式增长与生产要素可持续供给等“五个统筹”，通过构建爆发式生长的新经济形态、平台化融合的自组织生态、绿色高效的超级智能社会、开放多元繁荣的科技文明氛围、共建共治

共享的社会治理环境，努力将深圳高新区建成为新科学新经济新社会的研究中心、创造中心、场景中心。

(二) 深圳高新区愿景目标

按照国家创新驱动发展战略的要求，全力打造大湾区自主创新动力源、世界级新兴产业策源地、全球前沿科技创业天堂、全面制度型开放排头兵和现代化创新治理试验田，到2025年建成具有全球领导力的世界一流高科技园区。

五、 深圳高新区2035重点任务与路径

(一) 超前培植面向未来的前沿新兴产业

新兴产业是未来崭新的产业价值链的业态集合，在未来5-15年具备巨大发展潜力，具有跨界融合、非线性、科技型和数据性等特征。伴随着我国产业结构转型升级和全球产业竞争格局愈发激烈，高新区要加快发展即将进入爆发期的新兴产业领域，如人工智能、自动驾驶、量子通信、5G通信等。着重发展对整个产业链有关键带动作用的大装备产业， 如高铁装备、大飞机、IC装备、新能源汽车、机器人等。集中发展对产业有决定性作用的基础性新兴产业,如IC芯片、超级计算机、先进材料等。推动发展以场景和数据驱动的新兴产业，如新零售、共享服务等领域。深圳高新区要在新兴产业生态培育、多维产业跨界、新兴场景应用三个层面培植前沿新兴产业，通过紧抓硬科技、独角兽、数字经济等未来潜在爆发点，以产业选择倒逼形成产业生态；通过组建跨界实

验室、鼓励平台企业进行生态建设，营造多维跨界生态空间和环境氛围;通过搭建“AI+”制造、医疗、政务等多功能场景，建设超级智能社会，推动未来新兴产业发展。

(二) 重点培育彰显中国原创的首位创新

所谓首位创新是指以“首位思维”为引领构建面向未来的创新创业生态体系，组织开展全面开源开放、多元主体联合的创新创业。“首位思维”是创新创业生态思维的高级形态，强调将创新创业作为经济社会建设的出发点和回归点，将充分激发大科学装置、高校院所、龙头企业等各类要素的双创活力作为一切工作的“首位”。

在“首位思维”中，大科学装置是开展前沿科学领域探索的基础设施，应对国家在前沿领域实现“先发制人”发挥战略支撑作用；高校院所作为国家重大科学工程和科技计划的主要载体，要在原创性技术研发、创新型人才培养等方面成为“源头”供给；龙头企业是创新创业生态的领路人，要在把握技术市场形势、承担技术原创风险等方面发挥引领带动作用；新型研发机构是科技成果转移转化的重要引擎，要对创新链、产业链和资本链的整合打通起到串联作用；创新人才是中国面向未来发展的第一资源，高水平人才团队对一切创新创业活动起到决定作用。

深圳高新区要提升首位创新能力，要在激活突破性大科学装置、搭建世界级新型研发机构、构建高层次未来实验室三个方面同时发力，全力培育彰显中国原创能力的创新创业

生态。**激活突破性大科学装置。**鼓励和引导社会组织、企业、高校院所等多元主体共同参与大科学装置集群建设，探索市场导向的前沿科技成果转移转化模式。将大科学装置作为原创技术生成和高端人才培养的重要支撑，构建设施共享、技术输出和人才培养机制。**建设世界级新型研发机构。**探索市场化运营机制，采用理事会领导下的院（所）长负责制，完善法人治理结构和运行机制，实行市场化的人员薪酬制度和工作考评体系，提升科技成果转移转化效率；开展科技成果“三权”改革，完善科技成果转移转化的收益分配机制，打通高校科技成果转移转化“最后一公里”。**搭建高层次未来实验室。**以探索人类未来为目标，集聚多领域高端人才，开展“原创性、交叉性、颠覆性”的无疆界创新，形成若干引领人类社会发展的重大创新成果，促使人类认知、交互、逻辑产生变革，探索人-机-物三元融合社会的协调发展；与企业开展广泛合作，加快重大技术成果的应用，构建互利共赢的长效机制，加快孵化培育创新技术和新兴产业。

(三) 提倡鼓励科学家和企业家引领的硬科技创业

随着生物科技、人工智能、新能源等“硬科技”加速普及，全球已进入“硬科技”创业的新阶段。“硬科技”创业的本质是通过创业将科学家能力与企业家精神高度融合，进而孵化出影响世界的新兴产业和领军企业。从创业企业的层面来看，“硬科技”创业呈现科学家深度参与、技术商业突破、资本持续注入、人才跨界集聚等四大特征。

科学家深度参与是“硬科技”企业发展关键要素。科学家作为创业者或者科技顾问参与“硬科技”创业过程，是“硬科技”企业打破技术和知识壁垒、得以发展的关键。**技术商业突破是“硬科技”企业发展必经之路。**“硬科技”企业的发展过程实际是其核心技术逐步成熟，厚积薄发转化为商业价值的过程。技术不断地得以突破，转化成商业价值，实现企业爆发式成长。**资本持续注入是“硬科技”企业发展强大推力。**“硬科技”企业成长过程就是从技术积累到商业转化、再到产品迭代过程，企业迫切需要大量外界机构的资本支持。**人才跨界集聚是“硬科技”企业发展的内在动力。**“硬科技”成果同市场需求结合度一般不高，“硬科技”企业需要多元化的人才团队，帮助企业完成从科研、实验开发、应用推广三级跳，跨过科技和商业间的鸿沟，才能真正实现创新价值。

深圳高新区要鼓励和培育科学家和企业家引领的“硬科技”创业，重点打造由敏锐的科技媒体、懂科技的孵化器、有洞见力的资本、有影响力的科普和强有力的新经济政策组成的“硬科技”企业的成长生态。**敏锐的科技媒体对“硬科技”创业有发现、传播两大价值。**高新区要积极搭建媒体与企业的沟通平台，引导科技媒体成为新技术知识传播渠道和硬科技企业观察窗口，加强新技术、新产业曝光。**懂科技的孵化器为“硬科技”创业提供有针对性的扶助。**高新区要大力培育和发展服务于科学家创新孵化器，引导成立专注于硬科技领域专业资本。**有洞见力的资本对“硬科技”创业起到支撑作用。**高新区要积极引进知名天使投资机构，引导本地

产业资本转化为天使资本，为“硬科技”创业提供孵化服务和资本投资，消除科学家创业后顾忧虑。**有影响力的科普能增强大众对“硬科技”认知，吸引更多人参与创新创业。**高新区要积极推进未来开放实验室建设，专注于最前沿科技的开放式研发，举办或承办未来科学论坛，运用指数型科技以及联系全球领导者来影响世界。**强有力的新经济政策为“硬科技”创业提供方向指引和制度保障。**高新区要加快完善以支持“硬科技”创业为重点的新经济政策体系，营造“鼓励创业、包容失败”的氛围，培育有利于“硬科技”创业的软环境。

(四) 推进落实以人为本的社会治理创新

随着我国经济体制和社会结构深刻转型，我国社会利益格局发生巨变，社会观念日趋多元化，有效的社会治理呈现出新的趋势。在动态社会中，社会治理理念已从管理走向治理，倾向于用一种温和理性方式替代强硬压制手段，有效消除和转化社会平衡系统中不利因素，进而达到社会的动态稳定。社会治理的体制已从人治走向法治，从根本上坚持依法治国，改进与完善现有社会问题解决机制的探索和尝试。社会治理的主体已从政府到全民，鼓励并激发全体社会成员强大的社会参与和自主能动力。社会治理的方法已从传统到技术，互联网、大数据的盛行和深入发展使得社会治理的效率更高。深圳高新区要在理念层、基础层、应用层、目标层等四个层面加快社会治理创新体系建设。树立以技术治理为核

心的治理理念，以大数据技术为核心，推进建设量化治理系统。将超越传统分工治理模式的云治理作为实现技术治理的有效手段，提高社会各领域交叉治理的效率。以数字化技术为手段，开展精准捕捉和处理社会中小微问题的技术微治理、推动建设“企业公民”自治和服务体系的主体微治理，在高新区率先开创共建共治共享的全面创新治理新格局。

(五) 积极构建惠及全球的共同经济

新时代下，人类命运共同体的理念在国际舞台上日渐深入人心，其内蕴平等互信的新型权力观、义利相兼的新型义利观、包容互鉴的新型文明观，兼顾了世界人民的共同利益、整体利益与长远利益，为地区和平与发展做出了贡献。中国作为人类命运共同体理念的提出者，持续秉持共商共建共享的全球治理观，开创区域合作新模式，在全球治理体系中持续发挥影响。深圳高新区作为对外经济交流的重要平台，应在经济全球化、互联网、可持续发展等多方面探索解决方案，成为中国参与全球治理的先行区。通过发布全球园区共创共同经济倡议，开展新经济发展合作倡议、新兴产业合作倡议、文化交流倡议等三大倡议，加强智能经济、平台经济、共享经济、数字经济等新经济领域的产业合作与文化交流。建设“一带一路”新经济产业合作联盟，积极开展海外科技园区合作，面向沿线国家推广创业服务，协助“一带一路”国家借助中国经验和资源发展自主高新技术产业，为新经济产业开辟国际市场。出台新经济企业国际化行动计划，成立开放

型经济领导小组、强化高新区企业走出去政策引导，搭建国际贸易服务平台、加强与海外商会团体的交流合作，建设对外经贸合作园，探索与海外高新技术园区建设产业合作园，带动产业链上下游企业集群式出海，将高新区打造成为中国参与世界治理的先行区。